

Concours section :

Epreuve matière : rédaction d'un memoire portant sur un sujet relatif à la santé publique vétérinaire

N° Anonymat :

Concours/Examen : Épreuve : Rédaction mémoire N° sujet :

Section-option/Spécialité/BAP/Domaine :

CONSIGNES

- Remplir soigneusement, sur CHAQUE feuille officielle, la zone d'identification en MAJUSCULES.
- Indiquer le n° du sujet quand l'épreuve comporte plusieurs sujets au choix.
- Ne pas signer la composition et ne pas y apporter de signe distinctif pouvant indiquer sa provenance.
- Numéroté chaque PAGE (cadre en bas à droite de la page) et placer les feuilles dans le bon sens et dans l'ordre.
- Rédiger avec un stylo à encre noire.
- N'effectuer aucun collage ou découpage de sujets ou de feuille officielle. Ne joindre aucun brouillon.

Le concept "One Health", ou Une Seule Santé dans sa traduction française est une approche intégrative et fédérative qui reconnaît que "santé humaine, santé des animaux domestiques et sauvages et santé des écosystèmes sont liées et interdépendantes" (définition commune de l'Organisation mondiale de la santé - OMS, l'Organisation mondiale de la santé animale - OMSA, et Organisation des Nations Unies pour l'agriculture et l'alimentation - FAO). Optimiser une des trois santes nécessite obligatoirement d'améliorer les deux autres conjointement. Cette approche a été conceptualisée il y a plus de vingt ans mais les crises sanitaires récentes, et en premier lieu celle du covid-2019, a mis le "One Health" au cœur de l'actualité.

Comme nous allons le voir les politiques publiques n'ont pas attendu 2020 pour s'emparer du sujet.

Dans une première partie nous présenterons trois politiques publiques nationales emblématiques de l'approche Une Seule Santé en justifiant à l'aise.

Puis nous exposerons les modalités de mise en œuvre de chacune de ces politiques sur le terrain, en précisant le rôle des acteurs publics et privés concernés et leurs interactions. Pour finir nous proposerons des pistes d'amélioration de ces interactions.

I - Trois politiques publiques nationales emblématiques de l'approche Une Seule Santé.

1) Le plan Ecoantibio

Les plans Ecoantibio qui se sont succédés ont permis de réduire drastiquement (plus de 50%) l'utilisation des antibiotiques en médecine vétérinaire. La motivation première est la lutte contre l'antibiorésistance. En effet, celle-ci est un enjeu de santé publique majeur. L'antibiorésistance est déjà à l'origine du décès de quelques milliers de personnes en France chaque année et une étude de The Lancet met en garde contre des millions de morts dans le monde chaque année d'ici 2035 si rien n'est fait. Cet exemple illustre parfaitement en quoi santé animale et santé humaine sont liées. Homme et animal

portagent des bactéries, des antibiotiques et donc les résistances antimicrobiennes qui les accompagnent.

L'utilisation des antibiotiques de manière massive en médecine vétérinaire conduit également à la contamination des milieux naturels via les déjections animales.

La santé des écosystèmes est ainsi mise en péril et les phénomènes d'antibiorésistance sont encore davantage favorisés. Le plan Ecoantibio est donc bien une politique publique nationale touchant aux santé humaine, animal et des écosystèmes.

2) Le programme national d'alimentation.

Les programmes nationaux d'alimentation (PNA) mis en place pour une durée de cinq ans visent à assurer à la population française "une alimentation saine, saine, diversifiée, en qualité et quantité suffisante, produite dans des conditions économiquement et socialement acceptables pour tous, favorisant l'emploi, la protection de l'environnement et des paysages, atténuant et s'adaptant aux effets du changement climatique dans le cadre du développement durable." Cette définition montre bien à quel point la question alimentaire est transversale à de nombreux domaines et en premier lieu celui de la santé humaine ("alimentation saine").

La santé de l'environnement est également un

pilier ("protection de l'environnement", "développement durable"). La santé et le bien-être des animaux est présent dans l'expression "socialement acceptable". En effet, aujourd'hui la santé et le bien-être des animaux d'élevage est devenu un sujet de préoccupation important des citoyens. Le PNA est donc bien une politique publique au cœur du "One Health".

3) Le plan national santé - environnement

Le plan national santé - environnement (PNSE) en est déjà à sa quatrième version. Celui-ci repose sur deux axes. Tout d'abord l'évaluation et la protection des populations humaines vis-à-vis des risques physiques et chimiques. L'interdépendance de santé de l'environnement et de santé humaine est un point central de ce premier pilier. Le second axe est celui des zoonoses, ces maladies animales transmissibles à l'Homme. Le lien santé humaine et santé animale est donc ainsi fait. Le plan national santé - environnement est donc entièrement concerné par l'approche Une Seule Santé.

Après avoir présenté le plan Ecantile, le PNA et le PNSE comme politiques publiques nationales emblématiques de l'approche One Health, voyons

Concours/Examen :

Épreuve : Rédaction mémoire N° sujet :

Section-option/Spécialité/BAP/Domaine :

CONSIGNES

- Remplir soigneusement, sur CHAQUE feuille officielle, la zone d'identification en MAJUSCULES.
- Indiquer le n° du sujet quand l'épreuve comporte plusieurs sujets au choix.
- Ne pas signer la composition et ne pas y apporter de signe distinctif pouvant indiquer sa provenance.
- Numéroté chaque PAGE (cadre en bas à droite de la page) et placer les feuilles dans le bon sens et dans l'ordre.
- Rédiger avec un stylo à encre noire.
- N'effectuer aucun collage ou découpage de sujets ou de feuille officielle. Ne joindre aucun brouillon.

maintenant les modalités de mise en œuvre de chacune de ces politiques sur le terrain, le rôle des acteurs concernés et leurs interactions.

II - Modalités de mise en œuvre du plan Ecoantibio, du PNA et du PNSE, rôle des acteurs concernés et interactions

1) Concernant le plan Ecoantibio

a) Application sur le terrain d'une législation stricte relative aux antibiotiques

Le programme Ecoantibio est coordonné par la Direction générale de l'alimentation (DGAP) du Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté Alimentaire (MASA). Ce sont les Directions départementales de la protection des populations (DDPP), en tant que services déconcentrés de l'État sous l'autorité du préfet, qui sont chargés de vérifier le respect de l'utilisation des antibiotiques par les

vétérinaires en exercice libéral conformément à la réglementation en vigueur. Celle-ci, dans le domaine vétérinaire, définit une liste d'antibiotiques interdits à usage humain strict (on peut citer par exemple la rifampicine utilisé dans le traitement de la tuberculose chez l'Homme). D'autres sont utilisables seulement après réalisation d'un antibiogramme. Ce sont des antibiotiques critiques (fluoroquinolones, céphalosporines de troisième et quatrième génération). Les agents des DAPP peuvent à tout moment demander à un vétérinaire libéral la justification de la prescription de tel antibiotique. L'interaction est donc ici celui d'un contrôleur (acteur public) et un contrôlé (acteur privé).

b) Une communication auprès du grand public

La DGAL en partenariat avec la Direction générale de la santé (DGS) est à l'origine des célèbres affiches au slogan "les antibiotiques, ce n'est pas automatique". Une expression qui, répétée depuis des années, a permis de sensibiliser le public au sujet de l'antibiorésistance. Depuis des années on remarque également une diminution de la prescription d'antibiotiques à usage humain par les médecins. Les interactions sont ici de l'ordre

de la pédagogie et assez peu de la répression.

2) Concernant le programme national d'alimentation

a) Une alimentation sûre

Sur le terrain, l'alimentation sûre passe par le contrôle de la qualité des viandes en abattoirs par les auxiliaires et vétérinaires officiels. Les relations entre abatteur privé, avec une contrainte de rentabilité, et DDPP, avec une obligation de sécurité sanitaire, peuvent être complexes. Il s'agit de travailler ensemble mais avec malgré tout une logique de contrôle.

b) Une alimentation saine

Le Nutriscore est un exemple concret du PNA qui vise à lutter contre les effets néfastes du sucre et du gras sur la santé humaine (obésité, maladies cardiovasculaires, diabète...). Les industries agro-alimentaires sont encouragées, mais non obligées, par les pouvoirs publics à étiqueter leurs produits au risque pour elles de faire fuir les consommateurs et de perdre en chiffre d'affaire sur les produits les plus transformés. Cependant les maladies cardiovasculaires et avec les cancers les deux principales causes de décès en France, l'enjeu

de santé publique est gigantesque. Les slogans "manger cinq fruits et légumes par jour" et le site mangerbouger.fr sont des exemples d'application du PNA au plus près des citoyens. Il s'agit encore une fois de pédagogie.

c) une alimentation respectueuse du bien être animal

Ce sont ici les agents des SPP en abattoirs et en contact en élevage qui assurent le bien être animal. Il faut mêler pédagogie et sanctions si nécessaire.

d) une alimentation respectueuse de l'environnement

Le PNA vise à végétaliser davantage les assiettes des Français (l'élevage représente 40 % des émissions carbonées du secteur agricole). Cela peut passer par exemple par un travail entre les services de l'état en région (Direction régionale de l'agriculture, de l'alimentation et de la forêt - DRAAF) et les collectivités territoriales (Régions, départements, communes). On peut citer les propositions de repas végétarien en restauration scolaires. Un travail de concert avec les Chambres d'agriculture et les syndicats agricoles est effectué pour faciliter les transitions en agriculture biologique. Le Ministère de la transition écologique (MTE) travaille également avec la DGAP à la réduction de l'utilisation des produits phytosanitaires (Plan Ecophyto).

Concours/Examen : ...

Épreuve : Rédaction mémoire N° sujet :

Section-option/Spécialité/BAP/Domaine :

CONSIGNES

- Remplir soigneusement, sur CHAQUE feuille officielle, la zone d'identification en MAJUSCULES.
- Indiquer le n° du sujet quand l'épreuve comporte plusieurs sujets au choix.
- Ne pas signer la composition et ne pas y apporter de signe distinctif pouvant indiquer sa provenance.
- Numéroté chaque PAGE (cadre en bas à droite de la page) et placer les feuilles dans le bon sens et dans l'ordre.
- Rédiger avec un stylo à encre noire.
- N'effectuer aucun collage ou découpage de sujets ou de feuille officielle. Ne joindre aucun brouillon.

Avec un appui législatif (par exemple récente interdiction des néonicotinoïdes), les services des ministères procèdent à des contrôles sur l'utilisation de ces produits. Les interactions sont donc ici de l'ordre du contrôle mais aussi d'accompagnement des agriculteurs vers des pratiques plus respectueuses de l'environnement. On peut citer également l'Institut national de recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement (INRAE) qui prépare des solutions plus économes en tant que pour l'agriculture de demain.

e) une alimentation qui favorise une
remunération juste pour les agriculteurs

L'encouragement par les pouvoirs publics pour une agriculture locale à produits à forte valeur ajoutée permet une meilleure rémunération pour les agriculteurs.

3) Concernant le plan national santé - environnement

a) L'évaluation de l'exposition de la population aux dangers physiques et chimiques par les agences de l'Etat

L'Agence nationale de sécurité de l'alimentation, de l'environnement et du travail (Anses) est l'agence qui fournit l'expertise aux services de l'Etat pour l'action sur le terrain. Il s'agit d'une interaction de l'ordre du conseil technique. Ainsi, avec l'Institut national de santé et de recherche médicale (Inserm), l'Anses évalue les niveaux d'exposition aux pesticides des riverains autour d'un champ, de ceux près d'une usine de fabrication de plastiques (risque de PFAS) ou bien des taux de cancers chez les agriculteurs. Le PNSE vise à mieux comprendre les effets de l'environnement sur la santé humaine et sa dimension recherche est donc importante. Des contrôles peuvent être effectués comme ceux des installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE).

6) La maîtrise du risque zoonotique

L'office français de la biodiversité (OFB) réalise des prélèvements et analyses sur les populations d'animaux sauvages. On peut citer par exemple l'épidémiosurveillance concernant la brucellose chez les bouquetins dans les Alpes. Le travail se fait en collaboration avec les fédérations départementales de chasse, les DDT, les vétérinaires sanitaires, les laboratoires d'analyse vétérinaire, les ARS et le réseau national d'épidémiosurveillance.

Après avoir vu la mise en œuvre de ces politiques les acteurs et leurs interactions, voyons des pistes d'amélioration de ces interactions.

III - Pistes d'améliorations des interactions entre acteurs

1) Des concertations larges regroupant de nombreux acteurs pour limiter les conflits

L'actualité met en évidence des oppositions entre acteurs. Le sujet du Nutriscore en est un exemple. Sa récente réforme est dénoncée par certains producteurs artisanaux qui mettent en avant une notation systématiquement basse (B, C et D et E) pour des produits "du terroir". Des concertations en amont de toutes les filières pour

écouter leurs revendications et expliquer les contraintes peuvent désamorcer les tensions.

2) Une participation plus active des citoyens dans le débat public

L'exemple des manifestations violentes contre les projets d'hydraulique agricole en Nouvelle-Aquitaine a mis en évidence l'intérêt croissant des citoyens pour les questions environnementales. La gestion de l'eau et de son besoin fait partie intégrante de la définition du "One Health" tout comme les termes de développement durable. On peut imaginer que de grandes concertations sous forme de réunions publiques locales (sans aller jusqu'à des référendums) peuvent permettre une meilleure compréhension des enjeux par les citoyens et des interactions plus saines et moins conflictuelles avec les pouvoirs publics.

En conclusion, le plan Ecoantibio, le PNA et le PNSE sont des exemples emblématiques de politiques publiques nationales du "One Health". Leur mise en œuvre fait appel à de nombreux acteurs, tant publics que privés et à toutes les échelles. Les interactions sont alors nombreuses et complexes. Une implication plus importante des citoyens pourrait être envisagée pour les améliorer.

Concours section :
Epreuve matière : rédaction d'un mémoire portant sur un sujet relatif à la santé publique vétérinaire (Épreu
N° Anonymat : Non

Concours/Examen : Épreuve : Rédaction mémoire N° sujet :
Section-option/Spécialité/BAP/Domaine :

CONSIGNES

- Remplir soigneusement, sur CHAQUE feuille officielle, la zone d'identification en MAJUSCULES.
- Indiquer le n° du sujet quand l'épreuve comporte plusieurs sujets au choix.
- Ne pas signer la composition et ne pas y apporter de signe distinctif pouvant indiquer sa provenance.
- Numéroté chaque PAGE (cadre en bas à droite de la page) et placer les feuilles dans le bon sens et dans l'ordre.
- Rédiger avec un stylo à encre noire.
- N'effectuer aucun collage ou découpage de sujets ou de feuille officielle. Ne joindre aucun brouillon.

En ouverture on pourrait se poser la question des limites de l'incitation des pouvoirs publics concernant le Nutriscore. Les enjeux de santé publique sont tels que la question d'une obligation pour les industries agro-alimentaires se pose.

Concours section : C
Epreuve matière : rédaction d'un mémoire portant sur un sujet relatif à la santé publique vétérinaire (Épreuv
N° Anonymat : Nombre de pages : 16